

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : א' בטבת התשע"ה
23/12/14
סימוכין : 176266

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 23/12/14

משתתפים :

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים :

ד"ר שלי נורדהיים – מנהלת השירות לשיקום מקצועי תעסוקתי
גב' חיה שושני – חשבת המשרד

הנושא : משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/12/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 11/12/14

בקשה מס' : 561657

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת המשקם לצורך העסקת מוגבלים ושילובם בשוק העבודה וכן השתתפות בשכרם של המשתקמים, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 31/12/15, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש :

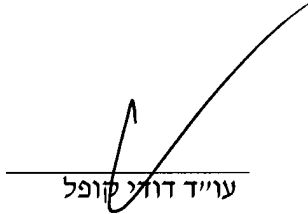
66,116,000 ש"ח כולל מע"מ

החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת המשקם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 31/12/15.

הערות ונימוקים :

1. חברת המשקם הינה חברה בבעלות ממשלתית (60%) וההסתדרות ציונית (40%).
2. משרד הרווחה התקשר לאורך השנים עם חברת המשקם לצורך מתן השירותים דלעיל בהתאם לאישור של ועדת הפטור. עד לאמצע שנת 2008 אושרה ההתקשרות עם החברה במסגרת הליך של פטור ממכרז על פי סעיף 3(29) וממועד זה ועד ליום 31.12.2014 אושרה ההתקשרות עם החברה לפי סעיף 3(4)(ב) בהיקף של כ-55 מלש"ח בשנה.
3. ביום 28.09.2014 אישרה ועדת הפטור את הרחבת ההתקשרות עם המשקם בהיקף של 3,904,488 ש"ח לתקופה שמיום 01.09.2014 ועד ליום 31.12.2014 לצורך הוספת ארוחה למשוקמים.
4. לאורך השנים עלתה סוגיית מיכרוז ההתקשרות האמורה. במסגרת הדיון בסוגיה זו סיכמו שר הרווחה והחשב הכללי ביולי 2010 כי יינתן למשרד אישור להארכת ההתקשרות בפטור ממכרז לתקופה של שנה כאשר במהלך תקופה זו יבחן משרד הרווחה בשיתוף עם החשב הכללי את המנגנון לביצוע התקשרויות אלו בהליך תחרותי. בהתאם לסיכום הישיבה אישרה ועדת הפטור מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם החברה, בהתאם לדיווחים שהעביר המשרד על התקדמות הליך הבחינה.
5. הנושא נבחן על ידי המשרד ונציגי מטה החשבת הכללית. במסגרת זו אובחנו חלק מהכשלים הקיימים במתווה ההתקשרות הנוכחית וכן נקבע מודל חדש של התקשרות אשר ביקש להסדיר כשלים אלו.
6. המשרד פרסם בשנים 2012 ו-2013 מכרזי פיילוט עבור העסקת עובדים, אשר לא צלחו. יצוין, כי היקף מכרזי הפיילוט והמודל שנקבע להפעלת השירותים שנכללו בהם היה אמור לאפשר לגופים נוספים להתחרות על מתן השירותים האמורים בחברת המשקם. בפועל התברר מבדיקת תוצאות המכרזים כי המתמודדים הבודדים שהגישו מועמדותם לא עמדו בתנאי הסף שנקבעו בנוסחי המכרזים.
7. לאור האמור, בוצעה הפקת לקחים של תוצאות המכרזים ובעקבות בדיקה זו נעשה ניסיון לשפר את תמחור התמורה לפיה יופעל אותו מודל.

8. המשרד המשיך לבחון מודלים אפשריים להתקשרות עם מפעלים שונים במסגרת תחרותית, וזאת בהתאם לניסיון שנצבר מהמכרזים שנכשלו ופנייה למשתתפים פוטנציאליים במכרז לקבלת התייחסותם. בחינה זו טרם נסתיימה בשנה זו.
9. כעת, מבקש המשרד להמשיך לבחון את המודל. יחד עם זאת, מכיוון שהמשרד מסתמך על פעילות המשקם, ולא ניתן להפסיק את השירותים, מבקשים להאריך את ההתקשרות לשנה נוספת.
10. בשנה הקרובה, מבקש המשרד לקדם, יחד עם אנשי החשכ"ל את המודל בכדי לצאת בפעילות זו למכרז תחרותי.
11. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
12. מר יואל ברגר, רפרנט משרדים חברתיים, בחוות דעתו מיום 17 בדצמבר 2014 ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יאיר טל, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.

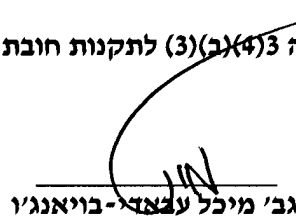

 עו"ד דודי קופל


 רו"ח אלון ביתן


 עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עזרתי - בויאנג'ו

25/12/14
 תאריך